

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПРИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Смирнова Елена Юрьевна

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
«Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»
Транспортный пер., 6, Санкт-Петербург, 191040, Россия

Аннотация. Рассматриваются методические аспекты многомерной оценки эффективности использования бюджетных ресурсов по мере развития и использования информационных технологий в процессе цифровой трансформации государственного управления.

Ключевые слова: эффективное управление бюджетом; результативность затрат; экономичность использования ресурсов; экономия бюджетных расходов; цифровое правительство.

PROBLEMS OF BUDGET PERFORMANCE ASSESSING WITH THE DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION

Smirnova Elena

St. Petersburg State Unitary Enterprise “St. Petersburg Information and Analytical Centre”
6 Transportnyj per., St. Petersburg, 191040, Russia

Abstract. The paper considers methodological aspects of multidimensional assessing the budget performance with the development and use of information technologies under the digital transformation of public administration.

Keywords: budgeting performance management; budget cost effectiveness; budget expenditure efficiency; budget spending saving; digital government.

В мировой практике для оценки эффективности при государственном программном планировании и бюджетировании, ориентированном на результат, используются три основные метрики: результативность достижения целевых показателей (effectiveness), эффективность использования ресурсов (efficiency), а также экономичность расходования бюджетных средств. В российском законодательстве сохраняется [1] синонимичность этих терминов, приводящая к вариативным трактовкам при выборе показателей для анализа и планирования бюджетных расходов и оценки эффективности государственного управления.

Проблема оценки влияния использования информационных технологий на результат государственного управления состоит в том, что искомый эффект является нематериальным общественным благом и проявляется в долгосрочной перспективе. Специфика цифровизации управления заключается в создании целостных технологических сред (экосистем, платформенных решений), в рамках которых на основе средств вычислительной техники и информационных технологий создается дружественное пользователю окружение для решения целых классов задач, а не отдельных задач (как это происходило на этапе информатизации). Для этого требуется рациональный пересмотр существующих бизнес-процессов с точки зрения работы на конечный результат. Феномен цифровой трансформации в государственном управлении рассматривается как переход от использования технологий для информационно-аналитической поддержки процессов принятия решений к использованию технологий для формирования результатов [2] государственного управления — «цифровое правительство» идет на смену «электронному правительству».

Цифровая трансформация государственного управления ассоциируется с повышением его качества. Межстрановое исследование РАНХиГС [3] на основе статистического анализа данных ООН, Всемирного банка и ВЭФ подтвердило высокую корреляцию между развитием электронного правительства и параметрами качества государственного управления: индексом результативности правительства, индексом контроля коррупции и индексом Doing Business, а также выявило умеренную взаимосвязь между развитием электронных услуг и уровнем эффективности государственных расходов.

Идея «оптимизации» расходов в смысле их минимизации полезна для достижения фиксированного результата, но с точки зрения развития необходимо стремиться к достижению максимального результата при соблюдении установленных бюджетных ограничений, то есть результативность имеет приоритет над экономичностью. В ряду лучших практик государственного планирования сегодня используются обзоры бюджетных расходов [4] на основе пост-факт анализа и экспертного обсуждения их конечной результативности, что выступает инструментом приоритизации направлений использования средств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афанасьев Р.С., Голованова Н.В. Понятие эффективности бюджетных расходов: теория и законодательство // НИФИ. Финансовый журнал. 2016. № 1 (29). С. 61-69.
2. Сидоренко Э.Л., Барциц И.Н., Хисамова З.И. Эффективность цифрового государственного управления: теоретические и прикладные аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 93-114.
3. Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Клочкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. 114 с.
4. Лавров А. М. Логика и перспективы бюджетных реформ в России: в поисках «оптимальной децентрализации». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. 832 с.